



中国科学院上海天文台

Shanghai Astronomical Observatory, Chinese Academy of Sciences

关于新形势下 发展党员和党员管理工作的意见

中共中科院上海天文台委员会

2013年5月





1

充分认识加强新形势下发展党员和党员管理工作的重要意义

2

严格坚持标准，提高发展党员质量

3

重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员，优化党员队伍结构

4

加强发展党员工作宏观指导，保持党员队伍适度规模

5

强化党员管理，增强党员队伍生机活力

6

加强组织领导，确保各项任务落到实处



为深入贯彻落实党的十八大精神，保持党的先进性和纯洁性，根据党章和党中央关于党的建设一系列重要部署和要求，现就加强新形势下发展党员和党员管理工作提出如下意见。



中国科学院上海天文台

Shanghai Astronomical Observatory, Chinese Academy of Sciences



1

充分认识加强新形势下发展党员 和党员管理工作的重要意义

1、发展党员和党员管理工作得到加强

长期以来，各级党组织认真做好发展党员和党员管理工作，一大批优秀分子加入党组织，为党注入了新鲜血液。广大党员在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众中充分发挥先锋模范作用，特别是在完成重大任务、抗击自然灾害、应对突发事件中冲锋在前、顽强拼搏，忘我工作、无私奉献，生动诠释了党的先进性和纯洁性。

2、发展党员和党员管理工作面临新形势新任务

我们党长期面临“四大考验”和“四种危险”，都对党员队伍建设提出许多新课题新挑战，发展党员和党员管理工作还存在一些不适应新形势新任务要求的问题。

主要表现是：

这些问题影响着党员队伍的生机和活力，影响着党在人民群众中的形象和威信，削弱了党的创造力、凝聚力、战斗力，必须切实加以解决。

有的党组织对发展党员把关不严，发展党员质量需要提高；

党员队伍结构不尽合理，出口不畅；

党员管理方式和手段比较单一，流动党员管理机制还不健全；

少数党员理想信念动摇、宗旨意识淡薄、组织纪律不强，甚至思想蜕变、腐化堕落，等等。



中国科学院上海天文台

Shanghai Astronomical Observatory, Chinese Academy of Sciences



3、加强发展党员和党员管理工作的总体要求。

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，明确目标、突出重点，健全机制、务求实效，不断提高发展党员和党员管理工作科学化水平，着力把各方面先进分子更多的吸纳到党内，努力建设一支信念坚定、素质优良、规模适度、结构合理、纪律严明、作用突出的党员队伍，夯实党执政的组织基础，为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利提供坚强组织保障。



2 严格坚持标准，提高发展党员质量

严格按照党章规定的党员标准发展党员，突出先进性，着重看发展对象是否具有坚定的理想信念和良好的道德品行，是否自觉为党的纲领而努力奋斗，是否在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。

坚持成熟一个发展一个，防止把不具备党员条件的人吸收到党内。

开展党的历史和优良传统、党的基本理论和基本知识、党的路线方针政策和形势任务教育以及社会主义核心价值观体系教育，使他们懂得党的性质、纲领、宗旨，懂得党的组织原则和纪律，懂得党员的义务和权利，端正入党动机。探索实行党校培训与履职尽责、社会实践、志愿服务、谈心谈话等相结合的入党积极分子培养制度，建立动态管理机制，及时调整不合格人员。注意入党积极分子工作岗位变动时的互相衔接。坚持入党前短期集中培训制度。

入党积极分子的推荐确定、培养教育、发展对象的政治审查、公示、预备党员的接收、教育、考察、公示和转正等每一个环节，都要严格程序、严格把关。健全和落实发展对象政治审查制度，凡没有通过政治审查的，一律不能发展入党。支部大会讨论接收预备党员前，基层党委要对发展对象的条件、培养教育情况和入党手续等进行全面审查，还可根据需要听取执纪执法等相关部门的意见，防止“带病入党”。强化发展党员工作责任追究制，对不坚持标准、不履行程序和培养考察失职、审查把关不严的党组织及负责人、直接负责人要进行批评教育，情节严重的给予纪律处分。对违反党章和有关规定发展党员的典型案例要及时进行查处和通报，对违反规定吸收入党的，一律不予承认，切实维护发展党员工作的严肃性。

1. 始终把政治标准放在首位。

2. 加强入党积极分子培养教育

3. 扩大发展党员工作中的民主。

4. 严格工作程序和纪律



3

重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员，优化党员队伍结构

1

着力在工人中发展党员

2

继续做好在农民中发展党员工作

3

重视在优秀青年知识分子中发展党员

做好在科研院所、文化单位、卫生机构以及社会组织等知识分子相对集中地方的优秀青年中发展党员工作，高度重视将科研骨干、学术带头人、留学归国人员中的优秀分子培养成党员。

4

加强发展党员工作宏观指导，保持党员队伍适度规模

（一）实行发展党员总量调控

按照慎重发展、均衡发展的要求，积极稳妥的对发展党员数量和结构进行调控。未来10年，全国党员数量年均净增1.5%左右。坚持有计划有步骤的发展党员。

（二）制定和落实发展党员规划

县级以上党委（工委）要采取自上而下、上下结合的方式，充分论证、统筹协调，对发展党员数量、机构分布和工作要求等提出具体指导意见，报上一级党委备案。

（三）抓好工作指导检查

5 强化党员管理，增强党员队伍生机活力

1、从严管理党员

- 严格经常性的党内组织生活，严明党的政治纪律和组织纪律，健全党员党性定期分析、民主评议等制度，加强和改进党员队伍管理。每5年由县级以上党委作出安排，集中开展一次党员党性分析活动。积极开展开放式、互动式党内活动，进一步提高组织生活的效果。党组织对党员参加组织生活的情况要经常进行督促检查，对无故不参加组织生活的党员，要及时给予批评帮助。
- 加强党员组织关系管理。理顺党员组织隶属关系，确保每个党员都能纳入党的一个基层组织的管理之中。对在转移和接收党员组织关系过程中推诿扯皮、无故拒转拒接的党组织和党员，上级党组织要批评教育，及时纠正；对拒不纠正的要按照有关规定，对主要责任者给予相应的纪律处分。对伪造党员身份证明的，要依纪依法严肃处理。
- 创新党员管理手段。充分运用现代信息技术和传媒手段改进党员管理工作，推进全国党员信息库建设，提高党员管理工作信息化水平。

2、及时处置不合格党员

- 健全党员能进能出机制，使党员队伍更加纯洁。对无正当理由连续6个月不参加党组织生活，或不缴纳党费，或不做党所分配的工作的党员，按自行脱党处理，并予除名。对理想信念不坚定、不履行党员义务、不符合党员条件的党员，党组织应对其进行教育，要求其限期改正；经教育仍无转变的，应当劝其退党；劝而不退的予以除名。对那些思想品德败坏、无药可救的蜕化变质分子、腐败分子，要坚决从党的队伍中清除出去。
- 处置不合格党员要按照稳妥、慎重的要求，做到事实清楚、理由充分，处理恰当、手续完备，不定比例、不下指标，认真执行规定，严格审核把关。对被劝退和除名的党员，党组织要做好包括思想政治工作在内的相关工作。

3、改进对流动党员的管理

- 对大中专毕业生中的流动党员，已经落实工作单位的，应将党员组织关系及时转移到所在单位党组织；工作单位未建立党组织的，按照就近就便原则，将党员组织关系转移到工作单位所在地街道、乡镇党组织，也可随同档案转移至县以上政府所属公共就业和人才服务机构党组织；尚未落实工作单位的，可将党员组织关系转移到本人或父母居住地的街道、乡镇党组织，也可随同档案转移到县以上政府所属公共就业和人才服务机构党组织。
- 对劳务派遣工中的流动党员，一般以用工单位党组织管理为主，劳务派遣单位党组织和户籍所在地党组织密切配合、主动联系，将他们纳入党组织有限管理之中。

4、健全党内激励关怀帮扶机制

5、构建党员联系和服务群众工作体系



中国科学院上海天文台

Shanghai Astronomical Observatory, Chinese Academy of Sciences



6 加强组织领导，确保各项任务落到实处

1、落实领导责任

加强领导，明确责任，将发展党员和党员管理工作列入重要议事日程，纳入党建工作责任制，作为党建工作述职、评议、考核和党委公开的重要内容。

2、完善保障措施

基层党委可从实际出发，设置、聘任一定数量的专兼职组织员。通过同级财政安排预算、党费适当补助等方式，保障发展党员和党员管理工作所需经费。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展党员和党员管理工作的支持。

各地区各部门要根据本意见精神，结合工作实际，制定具体实施办法，并在实践中不断探索完善。